comune di trieste
piazza Unità d'Italia 4
34121 Trieste
www.comune.trieste.it
partita iva 00210240321

DIPARTIMENTO SCUOLA, EDUCAZIONE, PROMOZIONE TURISTICA, CULTURALE E SPORTIVA

SERVIZIO SCUOLA, EDUCAZIONE E BIBLIOTECHE

PO RISTORAZIONE SCOLASTICA

REG. DET. DIR. N. 2039 / 2026

Prot. Corr. n. 16-12/8-1/26-180 (18569)

OGGETTO: Intervento di sostegno al reddito a favore dei lavoratori impiegati nell'appalto per il servizio di mensa scolastica (Lotto 2), transitati nei ruoli organici dell'attuale appaltatore dal precedente gestore dell'appalto, con decurtazioni individuali delle ore lavorate. Riproposizione della misura per l'a.s. 2026/2027. Approvazione dello schema di contratto - Spesa presunta massima euro 40.000,00.= (IVA al 22% inclusa)

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO

Responsabile del procedimento: dott.ssa Manuela Salvadei	Tel: 040 675 4473	E-mail: antonella.delbianco@comune.trieste.it	Posta Elettronica Certificata
Responsabile dell'istruttoria: dott.ssa Antonella Delbianco	Tel: 0406758872	E-mail: antonella.delbianco@comune.trieste.it	(PEC)
Addetto alla trattazione della pratica: dott.ssa Antonella Delbianco	Tel: 0406758872	E-mail: antonella.delbianco@comune.trieste.it	comune.trieste@certgov.fvg.it

Premesso che

con Deliberazione Giuntale n. 675/2017, eseguibile ai sensi di legge, alla quale si rinvia per la compiuta definizione del contesto motivazionale del presente atto, l'Amministrazione comunale è intervenuta a sostegno del reddito dei lavoratori impiegati nell'appalto per il servizio di mensa scolastica (Lotto 2) affidato alla ditta la cui denominazione/ragione sociale e i cui elementi identificativi sono conservati agli atti istruttori dell'appalto e indicati nell'allegato al presente provvedimento in forma riservata;

dato atto che

detta Deliberazione Giuntale prevedeva che:

• venisse attivata, nel prioritario interesse dell'aumento della qualità dei servizi resi, una quota di prestazioni nuove, autonome, diverse e completamente separate, anche temporalmente, dall'appalto per il servizio di mensa scolastica (Lotto 2), che intensificassero le prestazioni di pulizia straordinaria delle cucine, dei cucinotti e delle sale mensa delle strutture comunali e statali, come previste all'art. 22 del Capitolato Speciale d'Appalto, da riservare, come da accordo tra le parti datoriale e sindacale, ai lavoratori in questione, per il raggiungimento di un tendenziale recupero dei monte ore individuali oggetto delle diminuzioni orarie;

• dette prestazioni di pulizia straordinaria implementassero la qualità del servizio mensa, essendo rese in via esclusiva dal personale dipendente dal precedente appaltatore interessato dalle riduzioni orarie, sulla base di adesioni volontarie ed esclusivamente nelle giornate del sabato, non dovendo in alcun modo interferire con lo svolgimento dell'appalto mensa;

• stante la natura dell'intervento, non si sarebbero previste sostituzioni in caso di assenza, a qualsiasi titolo, del personale interessato al beneficio;

• l'affidamento di dette prestazioni si configurasse come un contratto nuovo, diverso e separato da quello oggetto dell'appalto mensa (Lotto 2), comportando unicamente il pagamento di un rimborso di oneri alla ditta affidataria del servizio, senza che all'appaltatore venisse riconosciuto alcun utile di tipo finanziario per il servizio svolto, tenuto conto che il vantaggio che costituiva la causa del contratto, anch'esso comunque economicamente valutabile, era rappresentato dalla pace sociale individuata quale obiettivo strategico da parte dell'Amministrazione Comunale;

• la contrattualizzazione di dette prestazioni avvenisse con affido diretto del contratto all'appaltatore, ai sensi dell'art. 57 comma 5 lett. a) del D. Lgs. n. 163/2006, ancora applicabile al contratto di appalto attualmente in essere ai sensi dell'art. 216 comma 1 del D. Lgs. n. 50/2016, poiché per poter agire a favore dei lavoratori beneficiari dell'intervento si rendeva infungibile affidare alla ditta appaltatrice l'attività in quanto unico datore di lavoro di detto personale;

• le prestazioni in parola fossero attivate per la parte residua dell'anno educativo e scolastico 2017/2018, con decorrenza dal 13.01.2018, prevedendo che la loro efficacia sarebbe stata valutata dalle parti Comune di Trieste e dall’appaltatore, unitamente alle organizzazioni sindacali, alla fine dell'anno scolastico 2017/2018, per una loro eventuale riproposizione;

rilevato che

- le prestazioni di pulizia straordinaria oggetto della su citata Deliberazione Giuntale comportavano una spesa massima per il Comune di Trieste quantificata in euro 284.314,23.= (6.402,32 euro/sett x 36,4 settimane = 233.044,45 + IVA 22%) per singolo

anno scolastico;

- l'Amministrazione Comunale ha inteso confermare l'adozione di detta misura per tutti gli anni educativi e scolastici successivi al 2017/2018 e sino all'anno educativo e scolastico 2025/2026, mediante espressa indicazione in tal senso ai competenti Uffici comunali e stipula di specifici contratti con l’appaltatore del servizio di mensa scolastica per la regolamentazione dei rispettivi apporti;

- durante i vari anni scolastici sono state effettuate verifiche sull'andamento delle prestazioni rese dagli operatori dell’appaltatore interessati all'intervento, che hanno consentito di accertare, fin dall'avvio del medesimo, una loro parziale partecipazione al beneficio, che è stata confermata nel corso dell’a.s. 2025/2026, con contrazione delle ore utilizzate, come sotto specificato, a fronte della consistenza numerica del personale potenzialmente (75 unità) e al recupero complessivo massimo inizialmente ipotizzato di 306,50 h/sett così articolato:

Mansione	Livello	Numero addetti *(1)*	Ore settimanali	Ore su 3 settimane	Ore su 4 settimane
Cuoco	4°	7	26	78	104
Aiuto cuoco	5°	10	33	99	132
ASM	6° super	58	247,5	742,5	990
TOTALE		**75**	**306,5**	**919,5**	**1226**

(1) personale potenzialmente interessato alla fruizione del beneficio

dalla reportistica mensile relativa all'ultimo anno scolastico risultano i seguenti dati di impiego effettivo del personale potenzialmente interessato al beneficio:

DATI MESE DI SETTEMBRE 2025 – 4 sabati lavorati

Mansione	Livello	Numero addetti effettivamente impiegati	Ore lavorate su 4 settimane
Cuoco	4°	0	0
Aiuto cuoco	5°	0	0
ASM	6° super	7	111
TOTALE		**7**	**111**

DATI MESE DI OTTOBRE 2025 – 4 sabati lavorati

Mansione	Livello	Numero addetti effettivamente impiegati	Ore lavorate su 4 settimane
Cuoco	4°	0	0
Aiuto cuoco	5°	0	0
ASM	6° super	7	104
TOTALE		**7**	**104**

DATI MESE DI NOVEMBRE 2025 – 4 sabati lavorati

Mansione	Livello	Numero addetti effettivamente impiegati	Ore lavorate su 4 settimane
Cuoco	4°	0	0
Aiuto cuoco	5°	0	0
ASM	6° super	6	94
TOTALE		**6**	**94**

DATI MESE DI DICEMBRE 2025 – 2 sabati lavorati

Mansione	Livello	Numero addetti effettivamente impiegati	Ore lavorate su 2 settimane
Cuoco	4°	0	0

Aiuto cuoco	5°	0	0
ASM	6° super	6	54
TOTALE		**6**	**54**

DATI MESE DI GENNAIO 2026 – 4 sabati lavorati

Mansione	Livello	Numero addetti effettivamente impiegati	Ore lavorate su 4 settimane
Cuoco	4°	0	0
Aiuto cuoco	5°	0	0
ASM	6° super	6	100
TOTALE		**6**	**100**

DATI MESE DI FEBBRAIO 2026 – 4 sabati lavorati

Mansione	Livello	Numero addetti effettivamente impiegati	Ore lavorate su 4 settimane
Cuoco	4°	0	0
Aiuto cuoco	5°	0	0
ASM	6° super	6	85
TOTALE		**6**	**85**

DATI MESE DI MARZO 2026 – 4 sabati lavorati

Mansione	Livello	Numero addetti effettivamente impiegati	Ore lavorate su 4 settimane
Cuoco	4°	0	0
Aiuto cuoco	5°	0	0
ASM	6° super	9	102

TOTALE		**9**	**102**

DATI MESE DI APRILE 2026 – 2 sabati lavorati

Mansione	Livello	Numero addetti effettivamente impiegati	Ore lavorate su 2 settimane
Cuoco	4°	0	0
Aiuto cuoco	5°	0	0
ASM	6° super	4	42
TOTALE		**4**	**42**

DATI MESE DI MAGGIO 2026 – 4 sabati lavorati

Mansione	Livello	Numero addetti effettivamente impiegati	Ore lavorate su 4 settimane
Cuoco	4°	0	0
Aiuto cuoco	5°	0	0
ASM	6° super	3	42
TOTALE		**3**	**42**

dato atto che

con determinazione dirigenziale n. 3084, esecutiva in data 07.12.2021, il contratto di appalto è stato rinnovato per il periodo 24.01.2022/23.01.2027;

dato atto che

- in vista della scadenza del contratto di appalto, sono state avviate le attività propedeutiche all'avvio della gara di appalto per l'affidamento del servizio;

- con deliberazione giuntale n. 293 dd. 10.06.2026, eseguibile ai sensi di legge e qui richiamata per la parte motiva, si è proceduto ad autorizzare l'affidamento dello

svolgimento della gara di appalto del servizio di mensa scolastica comunale alla Centrale Unica di Committenza regionale (di seguito CUC) per gli anni educativi e scolastici 2027/2028, 2028/2029 e 2029/2030, con facoltà di proroga per gli anni educativi e scolastici 2030/2031, 2031/2032 e 2032/2033;

- per l'espletamento della procedura di gara per l’affidamento del servizio di mensa scolastica, il Comune si avvale, pertanto, del supporto tecnico della CUC regionale ai sensi dell’art. 43 della L.R. n. 26/2014, procedura in corso di svolgimento alla data del presente provvedimento e con conclusione nel primo quadrimestre 2027, come da atti in pubblicazione;

- nelle more dello svolgimento della gara si è reso necessario prorogare il contratto affidato alla su citata Società per il periodo 24.01.2027/31.08.2027;

- il Piano Esecutivo di Gestione 2026/2028 approvato con la Deliberazione Giuntale n. 1 del 7 gennaio 2025, esecutiva ai sensi di legge, prevede, nell’ambito dell’attività di gestione e controllo del servizio di mensa scolastica, l’intervento di sostegno al reddito a favore dei lavoratori impiegati nell’appalto per il servizio di mensa scolastica;

dato atto che

- durante l'anno educativo e scolastico 2025/2026 è stato monitorato l'andamento delle prestazioni in oggetto e, in data 22.07.2026, su richiesta formulata dall’Ente nella medesima data, è stata dichiarata da parte dell’appaltatore la disponibilità a procedere alla riproposizione del servizio alle medesime condizioni di cui ai rapporto contrattuale in essere da ultimo nell'anno educativo e scolastico 2025/2026;

- in data 22.07.2026 è stata comunicata via e-mail alle organizzazioni sindacali FILCAMS CGIL di Trieste, FIFASCAT CISL Fvg di Trieste e UILTUCS Fvg di Trieste,

l’intenzione dell’Amministrazione comunale e della ditta appaltatrice di riproporre il servizio di pulizia straordinaria anche per l’anno educativo e scolastico 2026/2027;

ritenuto

pertanto, sulla base di quanto su rappresentato, di riproporre l'intervento in oggetto anche per l'anno educativo e scolastico 2026/2027, con decorrenza dal primo sabato utile dall’avvio del servizio (5 settembre 2025) e termine all’ultimo sabato prima della chiusura dei servizi (26 giugno 2027), tenendo conto delle sospensioni previste dal calendario educativo e scolastico regionale e dei servizi comunali, confermando tutte le condizioni e caratteristiche enunciate da ultimo nella Determinazione Dirigenziale n. 1988/2025;

rilevato che

considerato l'andamento della spesa negli anni educativi e scolastici dal 2017/2018 al 2025/2026, si ritiene di poter prevedere una spesa complessiva per l'intero anno educativo e scolastico 2026/2027 pari ad euro 40.000,00.= IVA al 22% inclusa, che attualmente trova copertura ai capitoli di bilancio 140560 e 274980, sui quali sono stanziate ed impegnate le somme per il pagamento dell'appalto mensa per gli anni 2026 e 2027 che, attualmente, hanno capienza sufficiente per la copertura della spesa prevista anche per le specifiche prestazioni di pulizia straordinaria di cui al presente provvedimento, come segue:

Capitolo	**c.el.**	**Euro**	**Anno**
Cap. 140560	L1041	1.500,00	2026
Cap. 140560	L1042	500,00	2026
Cap. 140560	L1044	10.000,00	2026

Cap. 274980	L1045	5.500,00	2026
Cap. 140560	L1041	3.000,00	2027
Cap. 140560	L1042	1.500,00	2027
Cap. 140560	L1044	13.000,00	2027
Cap. 274980	L1045	5.000,00	2027

- l'Anac, con il comunicato del Presidente di data 11.05.2016 avente ad oggetto “Indicazioni operative alle stazioni appaltanti ed agli operatori economici a seguito dell'entrata in vigore del Codice dei Contratti Pubblici, D.L.vo n. 50 del 18.04.2016” ha, tra l'altro, affermato che continuano ad applicarsi le disposizioni previgenti anche in caso di affidamenti aggiudicati prima della data di entrata in vigore del nuovo Codice, per i quali siano stati disposti lavori e servizi complementari nonché varianti per le quali non sia prevista l'indizione di una nuova gara;

- in base alle previsioni di cui all'art. 216, comma 1, del D. Lgs. n. 50/2016 e del sopra citato comunicato Anac, al nuovo contratto oggetto del presente provvedimento si applica la normativa precedente all'entrata in vigore del nuovo Codice Appalti;

- in tal senso l’appalto di cui trattasi, avendo per oggetto un servizio elencato nella tabella allegato II B al D. Lgs. n. 163/2006, rientra tra quelli esclusi dall’applicazione delle norme del Codice dei Contratti Pubblici, ad eccezione degli artt. 65, 68 e 225, come da previsione dell’art. 20 del D. Lgs. n. 163/2006, nonché dei principi relativi ai

contratti esclusi, come da previsione dell'art. 27 del D.Lgs. n. 163/2006;

- tra gli articoli sopra richiamati non rientra l'art. 114, comma 2, del D.Lgs. n. 163/2006 che, per servizi e forniture, rinvia la disciplina delle varianti in corso di esecuzione del contratto all'allora vigente Regolamento di esecuzione del Codice Appalti e, quindi, all'art. 311 del DPR. n. 207/2010;

ritenuto

che nel caso di specie sia applicabile la disposizione dell'art. 57, comma 5, lettera a) del D.Lgs. n. 163/2006, in quanto per poter agire a favore dei lavoratori beneficiari dell'intervento di sostegno al reddito si rende infungibile affidare alla ditta appaltatrice l'attività in quanto unico datore di lavoro di detto personale;

dato atto

che ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 il programma dei conseguenti pagamenti dell'impegno di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica in materia di “pareggio di bilancio”, introdotte dai commi 707 e seguenti dell'art. 1 della Legge n. 208/2015 (c.d. Legge di stabilità 2016);

attestato che

la sottoscritta non versa in situazione di conflitto d’interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell’art. 6 bis l. 241/90 e s.m.i., dell’art. 7 D.P.R. 62/2013;

espresso

il parere di cui all'art.147 bis del D.Lgs. n. 267/2000, in ordine alla regolarità e correttezza amministrativa del presente provvedimento;

richiamate

• la Deliberazione consiliare n. 53 dd. 18.12.2025, eseguibile ai sensi di legge, con cui sono stati approvati il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026-2028 ed il

Bilancio di Previsione per il triennio 2026-2028;

• la Deliberazione giuntale n. 667 dd. 30.12.2025, eseguibile ai sensi di legge, con cui è stato adottato il Piano esecutivo di gestione (PEG) 2026-2028;

• la Deliberazione giuntale n. 31 del 26 gennaio 2026, eseguibile ai sensi di legge, avente ad oggetto “Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2026-2028 – ai sensi dell'art. 6 del DL n. 80/2021, convertito con modificazioni in Legge n. 113/2021” e successive modificazioni ed integrazioni;

visti e richiamati

i contenuti del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2025/2027 e, in particolare, tenuto conto di quanto previsto in materia di prevenzione del riciclaggio e del finanziamento del terrorismo;

visti

- l'art. 216 comma 1 del D. Lgs. n. 50/2016;
- l'art. 57, comma 5, lettera a) del D.Lgs. n. 163/2006;
- il Comunicato Anac di data 11.05.2016 avente ad oggetto “Indicazioni operative alle stazioni appaltanti ed agli operatori economici a seguito dell'entrata in vigore del Codice dei Contratti Pubblici, D.L.vo n. 50 del 18.04.2016”;
- il Regolamento dei Contratti del Comune di Trieste;
- l'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000:
- l'art. 131 dello Statuto Comunale;

tutto ciò premesso e considerato

DETERMINA

1. per le motivazioni di cui in premessa e qui integralmente richiamate, di riproporre per l'anno educativo e scolastico 2026/2027 la misura dell’intervento di sostegno al

reddito dei lavoratori impiegati nell'appalto per il servizio di mensa scolastica (Lotto 2) affidato alla ditta la cui denominazione/ragione sociale e i cui elementi identificativi sono conservati agli atti istruttori dell'appalto e indicati nell'allegato al presente provvedimento in forma riservata, sulla base dello schema di contratto allegato al presente provvedimento in forma riservata che contestualmente si approva;

2. di confermare per le sopra citate prestazioni tutte le condizioni e le caratteristiche previste nella Determinazione Dirigenziale n. 1988/2025;

3. di dare atto che le prestazioni di pulizia straordinaria sono rese in via esclusiva dal personale dipendente dal precedente appaltatore interessato dalle riduzioni orarie, sulla base di adesioni volontarie ed esclusivamente nelle giornate del sabato, al fine di raggiungere un tendenziale recupero dei monte ore individuali oggetto delle diminuzioni orarie;

4. di dare atto che il recupero non potrà essere superiore al monte ore individuale fruito dal personale durante il precedente contratto di appalto;

5. di stabilire che le prestazioni in parola saranno attivate con decorrenza dal primo sabato utile dall’avvio del servizio (5 settembre 2026) e termine all’ultimo sabato prima della chiusura dei servizi (26 giugno 2027), dando esecuzione in via di urgenza al contratto ai sensi dell'art. 11 comma 9 del D. Lgs. n. 163/2006;

6. di dare atto che la contrattualizzazione di dette prestazioni avviene con affido diretto del contratto all'appaltatore, ai sensi dell'art. 57 comma 5 lett. a) del D. Lgs. n. 163/2006, ancora applicabile al vigente contratto di appalto ai sensi dell'art. 216 comma 1 del D. Lgs. n. 50/2016, e si giustifica con il fatto che per poter agire a favore dei lavoratori beneficiari dell'intervento si rende infungibile affidare alla ditta appaltatrice l'attività in quanto unico datore di lavoro di detto personale;

7. di dare atto che, considerato l'andamento della spesa negli scorsi anni educativi e scolastici, si ritiene di poter prevedere una spesa complessiva per l'intero anno educativo e scolastico 2026/2027 pari ad euro 40.000,00.= IVA al 22% inclusa, che attualmente trova copertura ai capitoli di bilancio 140560 e 274980, sui quali sono stanziate ed impegnate le somme per il pagamento dell'appalto mensa per gli anni 2026 e 2027 che, attualmente, hanno capienza sufficiente per la copertura della spesa prevista anche per le specifiche prestazioni di pulizia straordinaria di cui al presente provvedimento, come segue:

Capitolo	**c.el.**	**Euro**	**Anno**
Cap. 140560	L1041	1.500,00	2026
Cap. 140560	L1042	500,00	2026
Cap. 140560	L1044	10.000,00	2026
Cap. 274980	L1045	5.500,00	2026
Cap. 140560	L1041	3.000,00	2027
Cap. 140560	L1042	1.500,00	2027
Cap. 140560	L1044	13.000,00	2027
Cap. 274980	L1045	5.000,00	2027

8. di dare atto che il suddetto importo complessivo per anno scolastico, ipotizzato quale corrispettivo massimo per la resa delle prestazioni di pulizia straordinaria in parola, rientra nel limite posto dall'art. 11 del RD n. 2440/1923;

9. di autorizzare il pagamento delle prestazioni di pulizia straordinaria alla ditta appaltatrice a fronte di apposita fattura riportante in allegato uno specifico report con le indicazioni di cui all'art. 2 (Modalità di resa del servizio) dell'allegato schema di contratto;

10. di dare atto che, ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. - TUEL, il programma dei conseguenti pagamenti dell'impegno di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica in materia di “pareggio di bilancio”, introdotte dai commi 707 e seguenti dell'art. 1 della Legge n. 208/2015 (c.d. Legge di stabilità 2016);

11. di dare atto che l'obbligazione giuridicamente perfezionata viene a scadenza nelle annualità indicate nella colonna Anno della tabella di cui al punto 7 del determinato;

12. di dare atto che il cronoprogramma dei pagamenti per la spesa in argomento è il seguente:

anno 2026 – euro 17.500,00.=

anno 2027 – euro 22.500,00.=

Allegati: 3

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO

dott.ssa Manuela Salvadei

Responsabile del procedimento: dott.ssa Manuela Salvadei	Tel: 040 675 4473	E-mail: antonella.delbianco@comune.trieste.it	Posta Elettronica Certificata
Responsabile dell'istruttoria: dott.ssa Antonella Delbianco	Tel: 0406758872	E-mail: antonella.delbianco@comune.trieste.it	(PEC)
Addetto alla trattazione della pratica: dott.ssa Antonella Delbianco	Tel: 0406758872	E-mail: antonella.delbianco@comune.trieste.it	comune.trieste@certgov.fvg.it

Trieste, *vedi data firma digitale*	*Documento sottoscritto con firma digitale* *(ex art. 24 del D.L.vo 82/2005 e s.m.i.)*

Responsabile del procedimento: dott.ssa Manuela Salvadei	Tel: 040 675 4473	E-mail: antonella.delbianco@comune.trieste.it	Posta Elettronica Certificata
Responsabile dell'istruttoria: dott.ssa Antonella Delbianco	Tel: 0406758872	E-mail: antonella.delbianco@comune.trieste.it	(PEC)
Addetto alla trattazione della pratica: dott.ssa Antonella Delbianco	Tel: 0406758872	E-mail: antonella.delbianco@comune.trieste.it	comune.trieste@certgov.fvg.it

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: MANUELA SALVADEI
*CODICE FISCALE: **********
DATA FIRMA: 31/07/2026 10:01:31